**Отчет**

**о работе Думы городского поселения Мишелевского муниципального образования в 2019 году**

***Создание наиболее полной системы муниципальных правовых актов по вопросам компетенции представительных органов муниципальных образований, обеспечивающей эффективное социально-экономическое развитие муниципального образования***

В 2019 году Дума городского поселения Мишелевского муниципального образования, как и в предыдущие годы, продолжала работу по совершенствованию системы нормативных правовых актов по предметам её ведения согласно закону от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ и является представительным органом, который наделен представительными, нормотворческими, контрольными полномочиями.

Нормальная и эффективная работа администрации, её главы, а также и Думы городского поселения Мишелевского муниципального образования определяется и уровнем развития правовой основы местного самоуправления. Что в свою очередь обеспечивает более эффективное социально-экономическое развитие Мишелевского муниципального образования, а, следовательно, улучшение жизни избирателей и всех жителей нашего муниципального образования.

Свои полномочия Дума Мишелевского муниципального образования осуществляет в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами принятыми Законодательным Собранием Иркутской области, Уставом и Регламентов Мишелевского муниципального образования, а также муниципальными правовыми актами Думы Мишелевского муниципального образования.

В 2019 году состоялось 10 заседаний Думы, на которых принято 44 решения, 35 из которых имеют нормативный правовой характер.

Для качественного и своевременного приведения нормативной правовой базы Думой городского поселения Мишелевского муниципального образования ведется работа по своевременному изучению федерального и областного законодательства через интернет, Российскую газету, областную, другие периодические издания, семинары и конференции.

Дума городского поселения Мишелевского муниципального образования уделяет большое внимание развитию нормативной правовой базы местного самоуправления и оперативно реагирует на изменения федерального и регионального законодательства. В правотворческом направлении осуществляется постоянная работа, направленная на более полное регламентирование правовых отношений и совершенствование принятых нормативных правовых актов с учетом действующего законодательства и актуальной ситуации. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей Устава Мишелевского муниципального образования.

Правотворческий процесс Думы строится поэтапно.

***Схема правотворческого процесса Думы включает:***

1. Внесение проекта решения в Думу.
2. Направление проекта решения в прокуратуру г. Усолье-Сибирское для анализа и получения правового заключения.
3. Обсуждение проекта решения на заседании постоянных депутатских комиссий Думы.
4. Внесение поправок в проект на основании заключения прокуратуры и предложений постоянных депутатских комиссий Думы.
5. Рассмотрение и принятие решения на заседании Думы с участием представителя прокуратуры г. Усолье-Сибирское.
6. Подписание решения председателем Думы и главой Мишелевского муниципального образования.
7. Публичное обнародование решения в СМИ и на сайте.
8. Направление заверенной копии решения в прокуратуру г. Усолье- Сибирское.
9. Направление решения в Регистр Иркутской области.

В целях обеспечения единства правового пространства на территории Усольского района, укрепления законности, предупреждения и устранения нарушений законодательства и коррупциогенных факторов при разработке и принятии нормативных правовых актов 20 августа 2017 года между Думой и прокуратурой г. Усолье-Сибирское заключено Соглашение о взаимодействии в сфере нормотворчества*.* В рамках данного соглашения прокуратура г. Усолье-Сибирское осуществляет выявление нарушений федерального законодательства в муниципальных правовых актах.

Вся нормотворческая деятельность Думы направлена на качественную подготовку правовых актов, которые являются гарантом эффективной реализации вопросов местного значения на благо населения Мишелевского муниципального образования. За 2019 год прокуратурой направлен протест на решение Думы от 28.02.2018 № 28 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском поселении Мишелевском муниципальном образовании». Протест рассмотрен на заседании Думы 25 декабря 2019 года, принято решение: разработать Положение о бюджетном процессе в городском поселении Мишелевском муниципальном образовании с учетом изменения бюджетного законодательства.

Депутаты Думы уделяют особое внимание работе над Уставом Мишелевского муниципального образования по его совершенствованию на основании меняющегося федерального и регионального законодательства.

Перед принятием решения на заседании Думы проект решения публикуется в газете «Новости» и выносится на обсуждение жителей поселения на публичных слушаниях. Кроме этого, проект направляется в прокуратуру города Усолье-Сибирское для проведения анализа и получения правового заключения. Рассмотрение проекта проводится постоянной депутатской комиссией по регламенту, депутатской этике и нормативно-правовым актам. При обсуждении проекта на заседании Думы обязательно заключительное слово (выводы) предоставляется председателю постоянной депутатской комиссии, который выражает мнение членов комиссии.

В 2019 году изменения в Устав вносились три раза (решение Думы от 27.02.2019 №70; решение Думы от 29.05.2019 № 85; решение Думы от 25.12.2019 № 98).

Изменения зарегистрированы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области и опубликованы в газете «Новости». Работа по доведению до сведения населения требований нормативных правовых актов ведется путем обязательной их публикации в газете «Новости» и размещения на официальном сайте администрации Мишелевского муниципального образования (мишелевка.рф) в разделе «Решения Думы».

Ежегодно в декабре депутаты утверждают бюджет городского поселения Мишелевского муниципального образования на очередной финансовый год. Проект бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проходил экспертизу контрольно-ревизионной комиссии Думы муниципального района Усольского районного муниципального образования. По проекту бюджета проводились публичные слушания, решением Думы от 26.12.2018 №58 бюджет единогласно был утвержден на заседании Думы.

Ежегодно Думой утверждаются решения о налогах на землю и имущество физических лиц. В 2019 году Думой утверждена стратегия социально-экономического развития Мишелевского муниципального образования до 2030 года.

На заседаниях Думы рассматриваются вопросы о ходе выполнения муниципальных программ.

Все муниципальные нормативные правовые акты, принятые Думой, подписываются председателем Думы и главой Мишелевского муниципального образования в течение 10 рабочих дней со дня принятия, копии МНПА и сведения об источниках их официального опубликования направляются в адрес главы администрации. Консультант по организационно-правовой и кадровой работе администрации не позднее 10 рабочих дней формирует перечень МНПА и направляет его в Правительство Иркутской области в отдел по ведению Регистра муниципальных нормативных правовых актов главного правового управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в электронном виде в соответствии с Положением о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 года № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов», Законом Иркутской области от 12 марта 2009 года № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области».

В 2019 году Дума не выступала с законодательной инициативой, но принимала участие в обсуждениииизучении предложений других муниципальных образований.

## На основании обращения председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателя Думы Усольского районного муниципального образования, на основании Положения «О Совете Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области, утвержденного Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 20.12.2007г. №38/13/7-СЗ, кандидатуру председателя Думы городского поселения Мишелевского муниципального образования Евтеева Евгения Васильевича выдвинули в состав Совета Законодательного Собрания Иркутской области.

В целях осуществления конструктивного и оперативного взаимодействия Думы с Законодательным Собранием Иркутской области депутаты Думы регулярно выходят на официальный сайт Законодательного Собрания Иркутской области для получения информации по различным направлениям работы областного парламента.

***Укрепление финансово-экономической основы местного самоуправления, увеличение доходной части местных бюджетов, совершенствование межбюджетных отношений, ресурсное обеспечение полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований***

Эффективность работы администрации и Думы Мишелевского муниципального образования зависит напрямую от финансовых ресурсов, которые имеются в распоряжении муниципального образования и составляют его финансово-экономическую основу. Не зря в народе говорят: «Сколько денег-столько и песен» и какие бы хорошие и своевременные нормативно-правовые акты мы не принимали без наполненного по всем Программам бюджета «Хорошей песни не будет».

Ведь наши жители, наши избиратели судят о работе органов местного самоуправления по конкретным делам: отремонтированным дорогам, освещенным улицам, оборудованным спортивным площадкам, опрятным и ухоженным домам и палисадникам, чистым от мусора улицам и окраинам населенных пунктов нашего муниципального образования. Поэтому депутаты требовательно подходят к процессу финансирования и расходования средств бюджета Мишелевского муниципального образования. Порой депутаты жестко отстаивают интересы своих избирательных территорий.

Большинство заседаний Думы посвящены бюджетным вопросам: внесение изменений в бюджет, Положение о бюджетном процессе и другие касающиеся налоговых ставок, льгот по налогам.

**ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА**

Бюджет городского поселения Мишелевского муниципального образования на 2019 год исполнен по доходам в сумме 51 305 860,68 руб. (2019 г. – 39 140 697,29 руб.), по расходам в сумме 52 017 148,90 руб. (2018 г. – 39 113 873,35 руб.), с дефицитом 711 288,22 руб. (2018 г. - с профицитом 27 377,28 руб.).

По отношению к 2018 году доходная часть бюджета увеличилась на 12 165 163,39 руб. или на 23,7% (2018 г. к 2017 г. – увеличение на 9,4%), расходы бюджета увеличились на 12 903 275,55 руб. или 24,8 % (2018г. к 2017 г. – увеличение на 8,5 %).

В 2019 году налоговые, неналоговые доходы составили 27,7 % от общего объема доходов бюджета (в 2018 году – 35,3%), безвозмездные поступления – 72,3 % (в 2018 году –64,7%).

Состав и структура налоговых и неналоговых доходов приведены в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Виды налоговых, неналоговых доходов | Доля вида дохода в общем объеме налоговых, неналоговых доходов, % | |
| 2018 год | 2019 год |
| Налог на доходы физических лиц | 54,4 | 46,7 |
| Доходы от уплаты акцизов (на бензин, дизельное топливо, моторные масла) | 18,9 | 28,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,1% | 0,00 |
| Налог на имущество физических лиц | 3,9 | 3,4 |
| Земельный налог | 11,6 | 14,5 |
| Арендная плата за земли | 2,0 | 2,6 |
| Государственная пошлина | 0,5 | 0,3 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 6,2 | 1,4 |
| Прочие неналоговые доходы | 1,6 | 1,8 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,3 | 0,5 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0,5 | 1,4 |

Наибольший удельный вес в структуре налоговых, неналоговых доходов занимают поступления от налога на доходы физических лиц – 46,7 %. По отношению к 2018 году доля доходов от уплаты налога на доходы физических лиц уменьшилась на 7,7 %. На втором месте в структуре налоговых, неналоговых доходов - доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 28,3 %. По отношению к 2018 году доля акцизов увеличилась на 9,4%. На третьем месте в структуре налоговых, неналоговых доходов занимают поступления от земельного налога – 14,5 %. По отношению к 2018 году доля доходов от земельного налога увеличилась на 2,9%. На четвертом месте в структуре налоговых, неналоговых доходов - доходы от уплаты налога на имущество физических лиц – 3,4 %, по отношению к 2018 году доля доходов от налога на имущество физических лиц уменьшилась на 0,5%. На пятом месте в структуре налоговых, неналоговых доходов - доходы от арендной платы за земли– 2,6%, по отношению к 2018 году доля доходов от арендной платы за земли увеличилась на 0,6%. На шестом месте в структуре налоговых, неналоговых доходов – прочие неналоговые доходы – 1,8%, по отношению к 2018 году доля доходов от прочих неналоговых доходов увеличилась на 0,2%.

На седьмом месте в структуре налоговых, неналоговых доходов - доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 1,4%, по отношению к 2018 году доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов уменьшилась на 4,8%., а также на седьмом месте в структуре налоговых, неналоговых доходов - прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 1,4%, по отношению к 2018 году доля доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства увеличилась на 0,9 %.

**Налоговые, неналоговые доходы бюджета в 2018-2019 годах**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2018 год, тыс. руб. | 2019 год, тыс. руб. | Темп прироста |
| **Налоговые, неналоговые доходы, всего, в т.ч.:** | 12 367,8 | 14 236,1 | 15,11 |
| Налог на доходы физических лиц | 6 725,9 | 6 654,0 | -1,1 |
| Доходы от уплаты акцизов (на бензин, дизельное топливо, моторные масла) | 2 349,7 | 4 024,0 | 71,26 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 6,3 | 0,0 | -100 |
| Налог на имущество физических лиц | 476,6 | 487,9 | 2,37 |
| Земельный налог, в т.ч.: | 1 435,3 | 2 061,1 | 43,60 |
| земельный налог с организаций | 1 127,7 | 1 628,2 | 44,4 |
| земельный налог с физических лиц | 307,5 | 432,9 | 40,8 |
| Арендная плата за земли, в т.ч.: | 250,0 | 369,6 | 47,8 |
| за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена | 98,6 | 121,5 | 23,2 |
| за земли, находящиеся в собственности городских поселений | 151,4 | 248,1 | 63,8 |
| Государственная пошлина | 67,2 | 47,8 | -28,8 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 766,3 | 204,4 | -73,3 |
| Прочие неналоговые доходы | 198,4 | 312,0 | 57,3 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в т.ч.: | 35,2 | 67,3 | 91,2 |
| денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок | 25,5 | 61,3 | 140,4 |
| денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов | 9,7 | 6,0 | -38,1 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 63,0 | 63,8 | 1,27 |

Общий объем поступления налоговых, неналоговых доходов в 2019 году составил 14236,08 тыс. руб. (в 2018 году – 12 367,8тыс. руб.). По сравнению с 2018 годом в 2019 году налоговые и неналоговые доходы бюджета Мишелевского муниципального образования увеличились на 1 868,3 тыс. руб., или на 15,11 %.

Поступления НДФЛ уменьшились на 71,9 тыс. руб., или на 1,1 % за счет сокращения поступлений от организаций осуществляющих свою деятельность на территории поселка Усолье-7. Также сократились поступления государственной пошлины на 19,4 тыс. руб., или на 28,8%, денежных взысканий (штрафы), установленных законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов сократились на 3,7 тыс. руб. или 38,14% за счет уменьшения суммы назначенных штрафов по административным протоколам; сократились поступления от доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 561,9 тыс.руб. или на 73,3% за счет того, что приватизации муниципального (движимого и недвижимого) имущества в 2019 году не было. Не получены доходы за единый сельскохозяйственный налог на 100% от АО "НОВОЧЕРЕМХОВСКОЕ".

По другим статьям доходов достигнут значительный рост поступлений. Так, поступления увеличились:

от налога на имущество физических лиц на 2,37 %, за счет взыскания недоимки,

от прочих неналоговых доходов – на 57,3 %, за счет увеличение платы за социальный найм жилья ООО «Усольчанка»,

от доходов от оказания платных услуг, оказываемых МКУК «Мишелевский КСК» - на 1,27%, за счет увеличения проводимых мероприятий и посещаемости,

от доходов от уплаты акцизов на 1 674,30 тыс. руб. (в соответствии с уточненным прогнозом поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2019-2021 г.г, подготовленным Управлением Федерального казначейства по Иркутской области) или на 71,26%,

от доходов от уплаты арендной платы за земли, находящиеся в собственности городских поселений на 96,7 тыс.руб., или на 63,8%,

от доходов от уплаты арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена на 22,9 тыс. р или на 23,2%,

от земельного налога с организаций на 125,4 тыс. руб., или на 40,8 % (увеличение поступлений за счет уплаты за 4 квартал земельного налога в 2019 году от МБДОУ детский сад № 5 "Звёздочка», от МБДОУ Детский сад № 15 "Родничок», от МБОУ "Хайтинская ООШ"; за счет поступления недополученного земельного налога от ООО "Фарфоровый завод Хайта" за 2018 год; за счет пеней, перерасчёта, недоимки от СХ ПАО "Белореченское" за 2018 год),

от земельного налога с физических лиц на 119,6 тыс. руб. или на 47,84% за счет полученной недоимки с земельного налога от физических лиц,

от денежного взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за счет оплаты:

пеней по требованию №1924 от 25.12.2018г. сумма 65,86 руб. от ООО «Софит»,

неустойки по муниципальном у контракта № Ф.2018.660662 от 25 декабря 2018 года в сумме 12 283,1 руб. от ООО "Акватика",

неустойки по муниципальному контракту № Ф.2018. 473085 от 05.10.2018 в сумме 2886,75 руб. от ООО "Термооптима",

неустойки за просрочку исполнения обязательства по Контр.Ф.2019.230074 от 04.05.2019г согл.требования 1010 от 12.07.19 Фед. закон РФ №44-ФЗ от 05.04.2013 в сумме 486,64 руб. от ОГБУЗ "Усольская ГБ",

неустойки по муниципальному контракту Ф.2019.201108 от 26.04.2019г., в сумме 42858,71 руб. от ООО "Азимут-Трейд",

неустойки по муниципальному контракту Ф.2019046 от 20.08.2019 г, в сумме 151,57 руб. от ООО "ПКЦ БАЙКАЛСТРОЙ",

неустойки по муниципальному контракту Ф.2019.055 от 10.10.2019г, в сумме 373,99 руб. от ООО «ТД Енисейпром»,

неустойки по муниципальному контракту Ф.2019.059 от 21.10.2019 г, в сумме 663,00 руб. от ООО "Аркобалено",

неустойки по муниципальному контракту г в сумме 59,47 руб. от ООО "ОТК Чита",

неустойки по муниципальному контракту г в сумме 92,21 руб. от ООО "Кристобаль",

неустойки по муниципальному контракту г в сумме 681,71 руб. от ООО "Империя",

неустойки по муниципальному контракту г в сумме 848,17руб. от Ип Туркин М.С.

**Исполнение бюджета по расходам**

 Расходная часть бюджета 2019 года исполнена на 95,7 % (в 2018 г. – 93,2 %) от утвержденных бюджетных назначений и составила 52 017,15 тыс. руб. (в 2018 г. – 39 113,9 тыс. руб.)

По сравнению с 2018 годом расходы бюджета увеличились на 12 903,25 тыс. руб., или на 24,8 %.

**Структура расходов бюджета в 2018 и 2019 годах по разделам классификации расходов бюджетов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Раздел | 2018 год | | 2019 год | | Отклонение | | |
|  | Исполнено в 2018 г., руб. | Доля в общей сумме расходов, % | Исполнено в 2019 г., руб. | Доля в общей сумме расходов, % | 2019 к 2018, % | 2019 к 2018, п.п. |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 13 935 171,74 | 36% | 16 772 183,51 | 32% | 20% | -4 |
| Национальная оборона | 02 | 422 100,0 | 1% | 287 900,00 | 1% | -32% | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 654 368,9 | 2% | 788 031,66 | 2% | 20% | 0 |
| Национальная экономика | 04 | 1 955 271,80 | 5% | 4 894 892,32 | 9% | -150% | 4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 14 533 497,96 | 37% | 18 646 532,59 | 36% | 28% | -1 |
| Образование | 07 | 311 969,60 | 1% | 284 791,96 | 1% | -9% | 0 |
| Культура, кинематография | 08 | 5 408 120,74 | 14% | 6 970 914,13 | 13% | 29% | -1 |
| Социальная политика | 10 | 646 827,68 | 2% | 715 291,77 | 1% | 11% | -1 |
| Физическая культура и спорт | 11 | 1 333 019,96 | 3% | 2 511 026,17 | 5% | -88% | 2 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 13 | 784,97 | 0% | 413,79 | 0% | -47% | 0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы российской федерации | 14 | 112 740,0 | 0% | 145 171,00 | 0% | 29% | 0 |
| Итого расходов |  | 39 113 873,35 | 100% | 52 017 148,90 | 100% | 33% | 0 |

В структуре расходов бюджета2019 г.наибольший удельный вес занимаетраздел«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 36 % от общего объема расходов бюджета, 32% в общем объеме расходов бюджета занимает раздел «Общегосударственные вопросы» (в 2018 г. – 36 %), 13 % занимает раздел «Культура, кинематография», 9 % - раздел «Национальная экономика», 5% занимает раздел «Физическая культура и спорт». Остальные разделы расходов бюджета имеют долю до 3-х процентов.

Структура расходов бюджета свидетельствует о том, что приоритетными направлениями финансирования в 2019 году, помимо расходов на содержание органов местного самоуправления и жилищно-коммунального хозяйства, являлись:

* культура, кинематография – 6 970,91 тыс. руб. (2018 г. – 5 408,12 тыс. руб.),
* национальная экономика (в т.ч. дорожное хозяйство) –  4 894,89 тыс. руб. (2018 г. – 1 769,27 тыс. руб.),
* физическая культура и спорт – 2 511,02 тыс. руб. (2018 г. – 1333,01 тыс. руб.).

**Расходы бюджета за 2018 и 2019 годы по видам расходов**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование кода видов расходов | Код вида расходов | 2018 год | | 2019 год | |
| Исполнено, руб. | Доля в общей сумме расходов, % | Исполнено, руб. | Доля в общей сумме расходов, % |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 1 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 15 711 077,60 | 40% | 17 376 562,60 | 33,4% |
| 2 | Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 22 549 879,54 | 57,6% | 33 244 038,82 | 63,9% |
| 3 | Публичные нормативные социальные выплаты гражданам | 310 | 476 110,20 | 1,2% | 562 819,20 | 1,1% |
| 4 | Иные межбюджетные трансферты | 540 | 112 740,0 | 0,3% | 145 171,00 | 0,3% |
| 5 | Обслуживание муниципального долга | 730 | 784,97 | 0,0% | 413,79 | 0,0% |
| 6 | Исполнение судебных актов | 830 | 21 857,15 | - | 17 500,00 | 0,0% |
| 7 | Уплата налогов, сборов и иных платежей | 850 | 241 423,89 | 0,6% | 193 476,49 | 0,4% |
| 8 | Премии и гранты | 350 | - | 0% | 50 000,00 | 0,1% |
| 9 | Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 440 | - | 0% | 427 167,00 | 0,8% |
|  | Итого: |  | 39 113 873,35 | 100,0% | 52 017 148,90 | 100,0% |

Из анализа расходов бюджета в разрезе видов расходов видно, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 33 244,04 тыс. руб., или 63,9 %. По сравнению с 2018 годом доля закупок в общем объеме расходов бюджета выросла на 6,3%. В 2019 году доля расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, снизилась на 7 процентных пунктов.

В 2019 году все расходы бюджета, за исключением целевых межбюджетных трансфертов, осуществлялись в рамках четырех муниципальных программ. В течение года в муниципальные программы изменения вносились 7 раз. Общая сумма средств на реализацию муниципальных программ в течение 2019 года была увеличена на 11 551,27 тыс. руб. – с 29 580,25 тыс. руб. в первоначальном бюджете до 41 131,52 тыс. руб. в окончательной редакции. Исполнение муниципальных программ приведено в таблице:

**Исполнение муниципальных программ городского поселения**

**Мишелевского муниципального образования за 2019 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы (подпрограммы) | КЦСР | План на 2019 г., руб. | | Исполнено за 2019 г., руб. | | Исполнение, % | | Отклонение исполнения от плана, руб. | |
| **1** | **Муниципальная программа "Обеспечение эффективности управления в Мишелевском муниципальном образовании" на 2015-2020 годы** | **71 0 00 00000** | **16 251 040,00** | | **15 587 438,10** | | **95,9%** | | **663 601,9** | |
| 1.1. | Подпрограмма "Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Мишелевского муниципального образования" на 2015-2020 годы | 71 1 00 00000 | 15 665 620,00 | | 15 127 814,51 | | 96,6% | | 537 805,49 | |
| 1.2. | Подпрограмма "Повышение качества муниципального управления в Мишелевском муниципальном образовании" на 2015-2020 годы | 71 2 00 00000 | 588 410,00 | | 459 623,59 | | 78% | | 128 786,41 | |
| **2** | **Муниципальная программа "Развитие гармоничной среды городского поселения Мишелевского муниципального образования" на 2015-2020 годы** | **72 0 00 00000** | **15 745 130,00** | | **14 955 940,86** | | **95%** | | **789 189,14** | |
| 2.1. | Подпрограмма "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского поселения Мишелевского муниципального образования" на 2015-2020 годы | 72 1 00 00000 | 239 400,00 | | 238 899,00 | | 99,8% | | 501 | |
| 2.2. | Подпрограмма "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Мишелевского муниципального образования" на 2015-2020 годы | 72 2 00 00000 | 5 416 330,00 | | 4 927 326,73 | | 91% | | 489 003,27 | |
| 2.3. | Подпрограмма "Пожарная безопасность на территории Мишелевского муниципального образования" на 2015-2020 годы | 72 3 00 00000 | 727 350,00 | | 727 198,26 | | 99,9% | | 151,74 | |
| 2.4. | Подпрограмма "Профилактика правонарушений и общественной безопасности на территории Мишелевского муниципального образования" на 2015-2020 годы | 72 4 00 00000 | | 61 250,00 | | 60 833,40 | | 99,3% | | 416,60 | |
| 2.5. | Подпрограмма "Развитие сети муниципальных автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов Мишелевского муниципального образования" на 2015-2020 годы | 72 6 00 00000 | | 4 417 480,00 | | 4 329 841,56 | | 98% | | 87 638,44 | |
| 2.6. | Подпрограмма "Благоустройство Мишелевского муниципального образования" на 2015-2020 годы | 72 5 00 00000 | | 4 883 320,00 | | 4 671 841,91 | | 95,7% | | 211 478,09 | |
| **3** | **Муниципальная программа "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Мишелевского муниципального образования" на 2015-2020 годы** | **73 0 00 00000** | | **24 000,00** | | **23 550,76** | | **98%** | | **449,24** | |
| **4** | **Муниципальная программа "Обеспечение условий для развития человека в Мишелевском муниципальном образовании" на 2015-2020 годы** | **74 0 00 00000** | | **8 611 350,00** | | **8 092 124,03** | | **93,9%** | | **519 225,97** | |
| 4.1. | Подпрограмма "Молодежь Мишелевского муниципального образования" на 2015-2020 годы | 74 1 00 00000 | | 255 000,00 | | 229 791,96 | | 90% | | 25 208,04 | |
| 4.2. | Подпрограмма "Развитие культуры в Мишелевском муниципальном образовании" на 2015-2020 годы | 74 2 00 00000 | | 6 452 370,00 | | 6 001 014,13 | | 93% | | 451 355,87 | |
| 4.3. | Подпрограмма "Старшее поколение Мишелевского муниципального образования" на 2015-2020 годы | 74 3 00 00000 | | 717 000,000 | | 715 291,77 | | 99,8% | | 1 708,23 | |
| 4.4. | Подпрограмма "Развитие физической культуры и спорта в Мишелевском муниципальном образовании" на 2015-2020 годы | 74 4 00 00000 | | 1 186 980,00 | | 1 146 026,17 | | 96,5% | | 40 953,83 | |
| **5** | **Муниципальная программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда городского поселения Мишелевского муниципального образования на 2019-2021 годы»** | **76 0 00 0000** | | **500 000,00** | | **0,0** | | **0%** | | **500 000,00** | |
|  | **Итого по муниципальным программам:** |  | | **41 131 520,00** | | **38 659 053,75** | | **94%** | | **2 472 466,25** | |

В 2019 году исполнены в полном объеме (исполнение более 95%) две муниципальных программы из пяти:

* "Обеспечение эффективности управления в Мишелевском муниципальном образовании" на 2015-2020 годы
* "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Мишелевского муниципального образования" на 2015-2022 годы.

Муниципальная программа "Развитие гармоничной среды городского поселения Мишелевского муниципального образования" на 2015-2022 годы исполнена на 95 % (в 2018 г. – 89,6 %) от плановых назначений.

Муниципальная программа "Обеспечение условий для развития человека в Мишелевском муниципальном образовании" на 2015-2020 годы исполнена на 93,9%. Неисполнение данной программы произошло за счет следующих подпрограмм:

* "Молодежь Мишелевского муниципального образования" на 2015-2022 годы   исполнена на 90% – не приобретена сувенирная и наградная продукция.
* "Развитие культуры в Мишелевском муниципальном образовании" на 2015-2020 годы исполнена на 93% – не осуществлен ремонт пола в клубе с. Хайта.

Осталась неисполненной Муниципальная программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда городского поселения Мишелевского муниципального образования на 2019-2021 годы», т.к. софинансирование из областного бюджета данной программы вошло в бюджет 2020-2022 годов.

**Дорожный фонд**

В составе бюджета Мишелевского муниципального образования создан дорожный фонд Мишелевского муниципального образования. Основным источником пополнения дорожного фонда являются акцизы на нефтепродукты (бензин, дизельное топливо и моторные масла). В 2019 году сумма поступлений в бюджет акцизов на нефтепродукты составила 4024,0 тыс. руб. (в 2018 г. – 2350,00 тыс. руб.). Движение средств дорожного фонда приведено в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Остатки средств дорожного фонда на 01.01.2019, руб. | Поступило доходов в дорожный фонд в 2019 году (акцизы), руб. | Произведено расходов из дорожного фонда в 2019 году, руб. | Остатки средств дорожного фонда на 01.01.2020, руб. |
| 379 652,16 | 4 024 072,33 | 4 329 841,56 | 73 882,93 |

За счет средств дорожного фонда в 2019 году были реализованы следующие мероприятия на общую сумму 4 329,84 тыс. руб. (в 2018 году – на сумму 2350,00 тыс. руб.):

* Составление сметной документации на ремонт дороги – 16,8 тыс. руб.,
* Ямочный ремонт асфальтобетонного покрытия автодороги по ул. Ленина, ул.Маяковского, ул. Молодёжная, в п. Мишелевка – 248,68 тыс. руб.,
* Укладка асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги в п. Мишелевка от ул. Титова до АЗС Веста (310 м) – 2000,52 тыс. руб.,
* Услуги автогрейдера по грейдированною дорог п. Мишелевка – 428,22 тыс. руб.,
* Установка дорожных знаков и ограждений ул. Титова, ул. Молодежная -190,77 тыс. руб.
* Приобретение и доставка ПГС – 626,29 тыс. руб.,
* Приобретение остановочных павильонов (3шт.) – 99,15 тыс. руб.,
* Разметка дороги по ул. Молодежная (установка знаков, укладка лежачих полицейских) – 719,37 тыс. руб.

***Народные инициативы***

В 2019 году за счет областной субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив реализованы четыре мероприятия на общую сумму 2 340 207,00 руб.:

1. Укладка асфальтобетонного покрытия на хоккейном корте р.п. Мишелевка, ул. Комарова, уч.1- 1 365 000,00 руб. в т.ч. софинансирование из местного бюджета 40 950,46 руб.
2. Приобретение малых архитектурных форм для детских игровых комплексов 603 392,29 руб., в т.ч. софинансирование из местного бюджета 18 101,97 руб.
3. Приобретение зимней горки в р.п. Мишелевка, ул. Комарова, уч.1 (установка собственными силами) - 276 446,21руб., в т.ч. софинансирование из местного бюджета 8 293,48 руб.
4. Приобретение светодиодных светильников для ул. Тимирязева, ул. Сибирская, в р.п. Мишелевка (установка собственными силами) 39 919,02 руб., в т.ч. софинансирование из местного бюджета 1 197,58 руб.
5. Приобретение светодиодных светильников ул. Тимирязева, ул. Сибирская, в р.п. Мишелевка (установка собственными силами) 2 249,48 руб., в т.ч. софинансирование из местного бюджета 67,49 руб.
6. Приобретение светодиодных светильников для ул. Молодежная, в р.п. Мишелевка количестве 18 штук (установка собственными силами) -53 200,00 руб., в т.ч. софинансирование из местного бюджета 1 596,02 руб.

Субсидия из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив получена в размере 2 270 000,00 руб., софинансирование из местного бюджета составило 70 207,00 руб.

В целях увеличения доходной части бюджета Мишелевского муниципального образования в 2019 году на основании постановления администрации «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Мишелевского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов» администрацией и Думой проводилась совместная работа в рамках следующих мероприятий:

* взаимодействие с налогоплательщиками Мишелевского городского поселения в целях предотвращения снижения платежей в бюджет, роста задолженности по налогам и обеспечения достоверности и объективности прогнозирования доходных источников;
* проведение работы с крупными недоимщиками по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;
* проведение совместно с налоговым органом информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками;
* усиление претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам бюджета Мишелевского городского поселения и предъявлению претензий за несвоевременное и некачественное исполнение договоров и муниципальных контрактов на оказание услуг или выполнение работ для муниципальных нужд;
* повышение эффективности управления муниципальным имуществом Мишелевского городского поселения, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны, и повышение доходов от его использования.

Решением Думы от 27.02.2019 № 75 утвержден Прогнозный планприватизации муниципального имущества Мишелевского муниципального образования на 2019 год, который нацелен на пополнение бюджета путем продажи части муниципального имущества. В прогнозный план было включено 2 объекта.

В целях увеличения налогооблагаемой базы по земельному налогу, а также подготовки к введению налога на недвижимость депутатами рекомендовано администрации активизировать деятельность:

* по постановке на государственный учет земельных участков, расположенных под многоквартирными домами;
* по созданию благоприятных условий для привлечения инвесторов путем проведения торгов по передаче муниципального имущества в долгосрочную аренду;
* по обеспечению постоянного муниципального контроля за использованием земель Мишелевского городского поселения.

В целях создания новых рабочих мест и увеличения налогооблагаемой базы депутатами в декабре 2019 года заслушана информация директора ООО «Хайтинский фарфор» Нестора В.М. о перспективах возрождения фарфорового производства в п. Мишелевка и просил депутатов в оказании содействия в выделении денежных средств из областного бюджета на восстановление фарфорового производства. Было написано письмо в адрес И.О. Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. с просьбой рассмотреть вопрос и оказать помощь предприятию.

***Роль представительного органа муниципального образования в повышении уровня социально-экономического развития муниципального образования***

Уровень регистрируемой безработицы в 2019 году составил 1,4%.

Для снижения уровня безработицы в администрации Мишелевского муниципального образования в период летних каникул создаются временные рабочие места для несовершеннолетних от 14 до 18 лет. В 2019 году было создано 20 рабочих мест. Сумма выплаченной заработной платы составила 101068 руб.

Также было создано 2 рабочих места для граждан, испытывающих трудности в поиске работы и общественные работы для безработных граждан – 5 рабочих мест – работы по благоустройству населенных пунктов.

Заработная плата населению муниципального образования выплачивается в срок, задолженности по выплате заработной платы в муниципальном образовании нет.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников малых предприятий (с учетом микропредприятий) -24798,00 руб.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников бюджетной сферы, финансируемой из консолидированного местного бюджета с учетом "дорожных карт" - 27491,00 руб.

Дума Мишелевского муниципального образования совместно с администрацией проводят работу по повышению уровня социально-экономического развития нашей территории. Законодательной базой этой работы является приоритеты социально-экономического развития городского поселения Мишелевского муниципального образования до 2020 года утвержденные Думой Мишелевского муниципального образования в 2013 году.

Уделялось внимание работе с субъектами малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы по их поддержке и развитию. Что позволило увеличить доходы по налогу, взимаемому с применением упрощённой системы налогообложения на 2,37%.

В 2019 году Думой утверждена стратегия социально – экономического развития Мише6левского муниципального образования до 2030 года (Решение Думы № 99 от 25.12.2019г.), утвержден план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития до 2030 года, принято решение об имущественной поддержке субъектам малого и среднего предпринимательства при предоставлении муниципального имущества городского поселения Мишелевского муниципального образования.

В 2019 году заключены соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с Усольским центром занятости населения и 37 субъектами малого и среднего бизнеса. Создан совет предпринимателей в количестве 8 человек во главе с Меджидовой С.Ю.

***Эффективная организация контрольной деятельности представительного органа муниципального образования***

Согласно Уставу Мишелевского муниципального образования в компетенции Думы городского поселения находится контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Обязательно учитывается антикоррупционная направленность принимаемых решений.

Депутатский контроль бюджета Мишелевского муниципального образования проходит в несколько этапов:

* предварительный контроль – при обсуждении и утверждении бюджета и иных нормативных правовых актов по бюджетным вопросам;
* текущий контроль – при рассмотрении вопросов о внесении поправок в бюджет и исполнении бюджета на заседании профильной депутатской комиссии;
* завершающий контроль – при рассмотрении и утверждении отчетов об исполнении местного бюджета.

Организация работы по рассмотрению и утверждению местного бюджета имеет многолетний опыт. До принятия решения о бюджете на очередной финансовый год Дума проводит депутатские слушания, на которых совместно со специалистами администрации детально обсуждаются все параметры проекта бюджета.

Проект бюджета публикуется в газете «Новости» и размещается на официальном сайте администрации Мишелевского муниципального образования (мишелевка.рф). После этого проект бюджета выносится на обсуждение на публичные слушания, где для жителей Мишелевского муниципального образования проект представляется в форме презентации, каждый присутствующий имеет возможность высказать свои замечания и предложения. После публичных слушаний работу ведет постоянная депутатская комиссия по бюджету и налоговой политике, которая отрабатывает замечания и изменения в проект бюджета. Решение № 58 «О бюджете городского поселения Мишелевского муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» было принято единогласно. В течение 2019 года приняты 8 решений «О внесении изменений в решение Думы от 26.12.2018 № 58 «О бюджете городского поселения Мишелевского муниципального образования», которые также предварительно были проработаны депутатской комиссией.

Отчет об исполнении бюджета до принятия решения Думой проходит аналогичную процедуру.

Одной из форм контроля является утверждение депутатами Думы ежегодного отчета главы городского поселения Мишелевского муниципального образования о результатах своей деятельности и результатах деятельности администрации Мишелевского муниципального образования (решение Думы от 28.03.2019 № 77). На каждом заседании Думы присутствовал глава городского поселения, который информировал депутатов о текущем положении дел в поселении и отвечал на их вопросы.

Контрольные функции по соблюдению порядка распоряжения муниципальным имуществом Дума осуществляет посредством утверждения прогнозного плана приватизации муниципального имущества Мишелевского городского поселения, внесения изменений в прогнозный план приватизации, заслушивания отчетов об использовании объектов недвижимости городского поселения.

С целью осуществления контроля на заседаниях Думы в 2019 году заслушивались отчеты специалистов администрации по выполнению муниципальных программ:

Постановление администрации № 143 от 05.12.2015 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие гармоничной среды городского поселения Мишелевского муниципального образования» на 2015-2021 годы.

Подпрограмма 1. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Мишелевского муниципального образования» на 2015-2021 годы.

Подпрограмма 2. «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Мишелевского муниципального образования» на 2015-2021 годы.

Подпрограмма 3. «Пожарная безопасность на территории Мишелевского муниципального образования» на 2015-2021 годы.

Подпрограмма 4. «Профилактика правонарушений и общественной безопасности на территории Мишелевского муниципального образования» на 2015-2021 годы.

Подпрограмма 5. «Развитие сети муниципальных автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов Мишелевского муниципального образования» на 2015-2021 годы.

Подпрограмма 6. «Благоустройство Мишелевского муниципального образования» на 2015-2021 годы.

Постановление администрации № 144 от 05.12.2014 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение условий для развития человека в Мишелевском муниципальном образовании» на 2015-2021 годы»

Подпрограмма 1. «Молодежь Мишелевского муниципального образования» на 2015-2021 годы»

Подпрограмма 2. «Развитие культуры в Мишелевском муниципальном образовании» на 2015-2021 годы»

Подпрограмма 3. «Старшее поколение Мишелевского муниципального образования» на 2015-2021годы»

Подпрограмма 4. «Развитие физической культуры и спорта в Мишелевском муниципальном образовании» на 2015-2021 годы»

Постановление администрации № 145 от 05.12.2014 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Мишелевского муниципального образования на 2015-2021 годы».

Постановление администрации № 146 от 05.12.2014 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение эффективности управления в Мишелевском муниципальном образовании» на 2015-2021 годы»

Подпрограмма 1 «Обеспечение деятельности Главы Мишелевского муниципального образования и администрации Мишелевского муниципального образования» на 2015-2021 годы».

Подпрограмма 2 «Повышение качества муниципального управления в Мишелевском муниципальном образовании на 2015-2021 годы».

В ходе обсуждения депутатами высказывались конкретные замечания и предложения администрации, давались поручения главе администрации, депутатским комиссиям.

Депутаты Думы принимали участие в рассмотрении проектов планов и программ развития муниципального образования, чтобы избежать конфликта интересов.

Одним из самых известных проектов в области является проект «Народные инициативы». Депутаты Думы активно ведут и поддерживают участие Мишелевского муниципального образования в данном проекте. Ведут разъяснительную и организационную работу среди населения (организуют собрание граждан, принимают предложения, обсуждают), участвуют в контрольных мероприятиях в ходе выполнения работ и заслушивают отчеты администрации о выполнении мероприятий проекта «Народные инициативы».

***Организация эффективной деятельности по соблюдению законодательства о противодействии коррупции***

Решением Думы городского поселения Мишелевского муниципального образования от 05.06.2013 № 34 утверждено Положение о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов Думы городского поселения Мишелевского муниципального образования. Все проекты решений Думы проходят антикоррупционную экспертизу. Все депутаты Думы в установленный срок представляют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Нарушений при предоставлении сведений не выявлено.

***Эффективное обеспечение взаимодействия представительного органа муниципального образования с исполнительным органом, другими органами муниципального образования***

Муниципального правового акта, определяющего порядок взаимодействия представительного органа муниципального образования с местной администрацией не принято.

Для организации совместной деятельности исполнительного и представительного органов Мишелевского муниципального образования по решению вопросов местного значения сложилась практика совместного планирования работы по вынесению вопросов на заседания Думы. Специалистами администрации в Думу вносятся предложения для формирования плана работы Думы.

Совместная деятельность Думы и администрации по решению вопросов местного значения проводится в форме участия депутатов в комиссиях и рабочих группах, в заседаниях Административного Совета.

***Организация эффективного планирования деятельности представительного органа муниципального образования***

Думой Мишелевского муниципального образования практикуется многоступенчатая работа по составлению планов работы. Схема работы включает следующие этапы:

* подача предложений депутатами Думы по вопросам, выносимым в повестки заседаний Думы;
* подача предложений специалистами администрации по вопросам, выносимым в повестки заседаний Думы;
* составление планов депутатскими комиссиями;
* составление общего плана работы Думы на год.

План работы Думы обсуждается на заседаниях депутатских комиссий и утверждается решением Думы на заседаниях в январе. При составлении плана работы Думы учитываются предложения Советов ветеранов, молодежных организаций, депутатов районной Думы, представителей организаций МО.

План правотворческой деятельности представительного органа Мишелевского муниципального образования не разрабатывается. Дума руководствуется перечнем муниципальных правовых актов, которые должны быть приняты в муниципальном образовании.

Организация выполнения мероприятий плана работы Думы осуществляется председателем Думы и по его поручениям председателями постоянных депутатских комиссий.

В ходе деятельности Думы в план работы Думы в течение года вносятся новые вопросы, мероприятия, требующие немедленного рассмотрения и принятия решения.

***Эффективность работы с избирателями***

В настоящее время депутаты Думы проводят работу с обращениями граждан, руководствуясь Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Уставом Мишелевского муниципального образования, Регламентом Думы.

Для организации работы с населением утвержден график приема граждан депутатами Думы четвертого созыва (решение Думы от 25.10.2017 №11) обнародование графика проводится через размещение на официальном сайте администрации Мишелевского муниципального образования (мишелевка.рф) в газете «Новости».

Встречи депутатов с избирателями проводились регулярно. Регистрация поступивших обращений на приемах граждан по личным вопросам ведется депутатами в журнале приема. Депутаты Думы представляют отчеты о проведенных приемах и проведенной работе два раза в год.

К решению поставленных гражданами вопросов привлекались специалисты администрации, руководители управляющей компании ООО ТК «Белая» и другие организации. Все обращения, письма, жалобы, заявления граждан рассматривались в установленные законом сроки. Заявителям направлялись письменные ответы.

Характер обращений разный: об оказании медицинских услуг, о беспорядках на придомовых территориях, о ремонте квартир и кровли, о конфликтах с соседями, о благоустройстве и другие.

По результатам проведенного анализа обращений выявлено, что, жители поселения обращаются за помощью в Думу по различным вопросам, касающимся жизни как лично каждого, так и всего муниципального образования. Ряд вопросов не относился к полномочиям органов местного самоуправления, тем не менее, по всем поступившим обращениям были даны разъяснения, консультации.

В последние три года особенно остро в муниципальном образовании вопрос о медицинском обслуживании. Нет специалистов: врачей- терапевтов, лаборантов, рентгенолога. Практически не ремонтируется поликлиника, помещение стационара, не строится ФАП в с. Хайта, хотя обещали его построить и сдать еще в 2018 году по программе «Устойчивое развитие сельских территорий». 7 октября 2019 года депутаты вынуждены были обратиться во все областные инстанции с обращением по этой злободневной проблеме.

Контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращений граждан ведется председателем Думы с использованием журнала.

Общественной приемной Думы служит актовый зал администрации, расположенный на 1 этаже. Граждане могут обратиться с обращениями, заявлениями, жалобами согласно графику работы.

Отчеты депутатов о работе проводятся в форме подведения итогов на заседании Думы, информация для избирателей публикуется в газете «Новости».

При принятии решений представительным органом Мишелевского муниципального образования депутаты прислушиваются к замечаниям и предложениям граждан. В администрации муниципального образования размещен ящик для сбора вопросов и предложений по работе Думы муниципального образования.

***Организационно-правовое обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования***

Порядок деятельности Думы определяется Уставом Мишелевского муниципального образования. Для регламентации деятельности представительного органа муниципального образования решением Думы от 27.09.2017 № 9 утвержден Регламент Думы городского поселения Мишелевского муниципального образования.

Действует Положение о постоянных депутатских комиссиях Думы (решение Думы от 06.11.2012 № 5), которое определяют порядок организации и деятельности профильных комиссий.

Основной организационной формой деятельности Думы являются заседания Думы, которые в соответствии с Регламентом Думы проводятся 1 раз в месяц в последнюю среду месяца. Заседания Думы городского поселения проводятся открыто и гласно и освещаются в средствах массовой информации. Жители городского поселения имеют право присутствовать на заседании Думы. На заседания Думы приглашаются руководители, участковые полиции, ветераны. Принятие решений основывается на принципах коллективного, свободного обсуждения вопросов, отнесенных к компетенции Думы, законности, гласности, учета мнения населения, соблюдения прав жителей в осуществлении местного самоуправления, ответственности перед избирателями.

В качестве иных форм работы Думой используются депутатские слушания, деятельность комиссий, депутатские фракции, рабочие группы депутатов, работа депутатов в избирательном округе.

Для подготовки и проведения заседаний Думы сложился алгоритм действий: согласно утвержденному плану работы председателем Думы в первую неделю месяца формируется предварительная повестка заседания Думы, которая рассылается в администрацию, для подготовки информации по вопросам, внесенным в повестку. Проекты решений с пояснительными и информационными записками представляются в Думу не позднее 10 рабочих дней до даты заседания Думы, после чего формируется окончательная повестка заседания Думы. Проекты решений направляются в постоянные депутатские комиссии, которые вносят свои замечания и предложения. На заседании Думы при обсуждении вопросов повестки всегда предоставляется слово председателям профильных депутатских комиссий для оглашения мнения комиссии. Все нормативные правовые акты вместе с повесткой очередного заседания направляются в прокуратуру города Усолье-Сибирское за 10 дней до даты заседания Думы. вопросы, касающиеся бюджета, направляются в контрольно-ревизионную комиссию администрации муниципального района Усольского районного муниципального образования.

Депутатские фракции в Думе не созданы. Депутаты Думы являются представителями 3 партий: Единая Россия (7), КПРФ (1), Справедливая Россия (1).

Документационное обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования, организация делопроизводства ведется консультантом по организационно-правовой и кадровой работе администрации, закрепленным распоряжением администрации за Думой.

***Организация информационно-методической работы, обучения, повышения квалификации депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих***

Организация информационно-методической работы с депутатами представительного органа Мишелевского муниципального образования осуществляется председателем Думы с привлечением консультанта по организационно-правовой и кадровой работе администрации.

Перед началом работы нового созыва депутатского корпуса депутаты получают для изучения основные муниципальные нормативные акты (Устав, Регламент, Положения о депутатских комиссиях и др.).

Председатель Думы организовывал выезды депутатов Думы для участия в семинарах, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области.

В 2019 году депутаты Думы не проходили курсы повышения квалификации депутатов представительных органов муниципальных образований.

***Обеспечение доступа к информации о деятельности представительного органа муниципального образования***

Освещение деятельности представительного органа муниципального образования ведется в СМИ.

В газете «Новости» ежемесячно опубликовываются решения принятые на заседаниях Думы, информация для населения. Выступления депутатов в средствах массовой информации не публикуются.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Дума размещает свою информацию на официальном сайте администрации Мишелевского муниципального образования (мишелевка.рф) в разделе «Дума». Периодичность размещения информации на сайте правовым актом Думы не установлена, но ее обновление ведется оперативно, все материалы являются актуальными. Решение о перечне информации о деятельности представительного органа муниципального образования, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и порядке ознакомления пользователей с ней представительным органом муниципального образования не принималось.

В связи с тем, что в структуре Думы нет штатных единиц, осуществляющих свою деятельность на постоянной основе, размещение информации о вакансиях на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленные законодательством сроки, информирование населения о прохождении конкурсов в кадровый резерв, не ведется.

Информация о работе Думы размещена на стенде Думы в здании администрации Мишелевского муниципального образования.

***Деятельность представительного органа муниципального образования, направленная на межмуниципальное сотрудничество***

Правоотношения в области межмуниципального сотрудничества регулируются на основании статьи 8 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также в соответствии с Уставом Мишелевского муниципального образования.

Решением Думы от 27.02.2006 № 33 утверждено Положение «О порядке участия Мишелевского муниципального образования в межмуниципальном сотрудничестве».

В 2019 году осуществлялось эффективное сотрудничество с Думой муниципального района Усольского районного муниципального образования.

В рамках взаимодействия Дума муниципального района Усольского районного муниципального образования оказывала информационную, методическую помощь депутатам представительного органа Мишелевского городского поселения по основным направлениям деятельности.

Депутаты Думы муниципального района Усольского районного муниципального образования, избранные от Мишелевского муниципального образования, регулярно участвуют в заседаниях Думы городского поселения Мишелевского муниципального образования, в круглых столах, публичных слушаниях, организуемых Думой.

Председатель Думы выезжал для участия в заседаниях районной Думы, в публичных слушаниях, проводимых районной Думой и администрацией.

Председатель Думы принимал участие в совещаниях, проводимых мэром Усольского района.

Такая совместная работа ведет к повышению профессиональной компетенции депутатов всех представительных органов.

В рамках межмуниципального сотрудничества Дума принимала участие в организации культурных и спортивно-массовых мероприятий, к участию в которых привлекались жители всего Усольского района.

***Деятельность представительного органа муниципального образования, направленная на совершенствование и укрепление взаимодействия с Законодательным Собранием Иркутской области и иными структурами***

Для развития сотрудничества и обмена опытом депутаты Думы регулярно участвовали в мероприятиях, организованных Законодательным Собранием Иркутской области.

***Деятельность представительного органа муниципального образования по организации взаимодействия с местным сообществом и повышению гражданской активности населения***

Для привлечения населения к осуществлению местного самоуправления на территории Мишелевского муниципального образования действуют нормативные акты, утвержденные решениями Думы от 27.02.2006 № 34 «Об утверждении Порядка назначения и проведения конференций граждан на территории Мишелевского муниципального образования», от 27.02.2006 № 31 «Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан на территории Мишелевского муниципального образования», от 27.02.2006 № 30 а «Об утверждении Порядка назначения и проведения собраний (схода) граждан на территории Мишелевского муниципального образования», от 26.03.2014 № 65 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Мишелевском муниципальном образовании».

На современном этапе развития местного самоуправления большое внимание уделяется созданию ТОС. в 2019 году на территории Мишелевского муниципального образования создано два ТОСа: ТОС «Хайта» в с.Хайта Усольского района Иркутской области (решение Думы от 27.02.2019 №73) и ТОС «Молодые мамочки» р.п.Мишелевка Усольского района Иркутской области (решение Думы от 27.02.2019 № 74).

Одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления является участие гражданского общества в муниципальных выборах, сходах, собраниях, конференциях, публичных слушаниях, а также в заседаниях Думы.

Подготовка и проведение публичных слушаний осуществляется на основании решения Думы от 31.08.2018 № 47 «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний в городском поселении Мишелевском муниципальном образовании».

В 2019 году Думой проведены публичные слушания по обсуждению:

* проекта решения Думы «Об исполнении бюджета городского поселения Мишелевского муниципального образования за 2018 год» (24.04.2019);
* проекта решения Думы «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Мишелевского муниципального образования до 2030 года» (18.12.2019);
* проекта решения Думы «О внесении изменений и дополнений в Устав Мишелевского муниципального образования» (20.02.2019; 28.05.2019; 20.11.2019);
* проекта решения Думы «О бюджете городского поселения Мишелевского муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (18.12.2019).

Организованы собрания граждан Мишелевского муниципального образования:

* по составлению и утверждению перечня мероприятий проекта «народные инициативы» на 2019 календарный год (23.01.2019).

В целях выявления проблемных вопросов на территории Мишелевского городского поселения депутатами Думы ведется опрос на своих избирательных округах во время приема избирателей по качеству и доступности различных видов услуг.

В ходе проведения приема избирателей по личным вопросам депутаты старались ответить на все интересующие граждан вопросы и довести до сведения населения требования нормативных правовых актов.

Анализируя прошедшие две избирательные кампании по выборам депутатов в Думу Мишелевского муниципального образования приходится констатировать, что есть некоторый «перекос» по составу депутатского корпуса, по представительству в нем работников не только средней школы, детского сада пос. Мишелевка, но и других учреждений и организаций Мишелевского муниципального образования. никак не представлены ветераны, жители других территорий, кроме пос. Мишелевка, тоже не представлены. Осенью 2019 года было принято решение о создании резерва кандидатов в депутаты Усольской районной Думы, Думы Мишелевского муниципального образования. В октябре-ноябре 2019 года председатель Думы Евтеев Е.В. встретился с руководителями учреждений и организаций пос. Мишелевка, Советами Ветеранов для обсуждения данной проблемы. Необходимо добиться того, чтобы в следующих выборах депутатов в составе Думы были представители всех населенных пунктов муниципального образования. Важно, чтобы будущие кандидаты в депутаты знали азы законодательства о местном самоуправлении, знали, что они должны будут отчитываться перед избирателями, представлять сведения о доходах, расходах, об обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

На территории Мишелевского городского поселения активно работают общественные организации:

* Совет ветеранов ВОВ и труда п. Мишелевка

(руководитель Амосова Л.А.);

* Совет ветеранов ВОВ и труда п. Усолье-7

(руководитель Мишина М.М.);

* Совет ветеранов ВОВ и труда с.Хайта

(руководитель Мелентьева Н.П.);

* Флотско-армейский комитет (руководитель Барсуков Г.И.);
* Совет ветеранов военнослужащих (руководитель Щепин В.И.);

Дума осуществляет тесное взаимодействие с общественными объединениями, некоммерческими организациями и объединениями, выполняющими социально ориентированные функции в муниципальном образовании. Депутаты не раз принимали участие в заседаниях Советов общественных организаций, в мероприятиях, проводимых членами организаций. В целях обсуждения актуальных вопросов, касающихся жизни поселения. В ходе мероприятий участники встречи обсуждают вопросы жизнедеятельности поселения, получают ответы на интересующие вопросы.

Для членов общественных организаций и пенсионеров поселения администрацией и депутатами проведены праздничные мероприятия с концертными программами, конкурсами, призами и чаепитием: (встречи Советов ветеранов в старый Новый год, к Дню пожилого человека). Кроме того, депутаты Думы в честь празднования 74-й годовщины со дня Победы в Великой Отечественной войне участвовали в праздничных мероприятиях (Вахта памяти, торжественный митинг, фестиваль военной песни).

В 2019 году в Мишелевском муниципальном образовании велась активная работа по благоустройству территории поселения, депутаты Думы принимали в этом непосредственное участие. При этом жители участвуют в поддержании чистоты и охране общественного порядка на оборудованных территориях.

Традиционно на территории Мишелевского муниципального образования проводятся субботники по наведению санитарного порядка, жители поселения активно принимают в них участие на своих придомовых территориях. Совместно с работниками администрации депутаты участвовали в субботнике ко Дню Победы в парке у обелиска воинам, погибшим в годы Великой отечественной войны 1941-1945 годов.

Особое внимание депутатами уделяется воспитанию молодого поколения. Для профилактики негативных явлений в молодежной среде в Мишелевском муниципальном образовании действует общественный совет по профилактике правонарушений среди детей в возрасте от 8 лет до 16 лет.

С привлечением преподавателей школ, инспекторов комиссии по делам несовершеннолетних, руководителей и преподавателей спортивных школ, спортивных секций, руководителей культурных учреждений составлен социальный паспорт молодежи поселения. Члены общественного совета посещали школы, рассказывали о здоровом образе жизни, агитировали учащихся заниматься в спортивных секциях, кружках по интересам, проводили работу с «трудными» подростками и их семьями. Заседания совета проводились ежеквартально.

Депутаты Думы не остаются в стороне от культурно-массовой и спортивной работы, проводимой на территории муниципального образования, участвуют практически во всех мероприятиях.

Депутаты приняли участие в мероприятиях:

Таким образом, деятельность Думы городского поселения за отчетный период направлена на стабилизацию и улучшение жизнедеятельности поселения, на обеспечение контроля за выполнением нормативных правовых актов.

Работая целенаправленно, системно, открыто, привлекая к сотрудничеству администрацию Мишелевского муниципального образования, учреждения и организации, расположенные на территории поселения, Думе Мишелевского муниципального образования удалось добиться в 2019 году положительных результатов.